

Приложение 1
к постановлению Правительства
Республики Таджикистан
от «1» марта 2022 года, №90

**Государственная программа по освоению новых орошаемых земель
и восстановлению вышедших из сельскохозяйственного оборота
земель в Республике Таджикистан на 2022-2027 годы**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Государственная программа по освоению новых орошаемых земель и восстановлению вышедших из сельскохозяйственного оборота земель в Республике Таджикистан на 2022-2027 годы (далее – Программа) разработана с целью предотвращения тенденции отчуждения орошаемых пашен и расширения площади орошаемых земель, являющихся одним из ключевых факторов повышения эффективности сельскохозяйственного производства и повышения урожайности сельскохозяйственных культур.

2. Программа направлена на повышение благосостояния населения на местах и достижение третьей цели Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, обеспечение продовольственной безопасности страны и доступа населения к качественному питанию.

3. Республика Таджикистан, как горная страна имеет сложный географический рельеф и из-за отсутствия достаточных земельных ресурсов, пригодных для ведения сельского хозяйства, ограничена в экстенсивном развитии сельского хозяйства. В этом отношении обеспечение продовольственной безопасности требует осуществления политики бережного отношения к земле, особенно к каждому участку пахотных земель.

4. Процесс перехода экономики страны к модели индустриально-инновационного развития неизбежно приводит к все возрастающему увеличению потребностей сферы национальной перерабатывающей промышленности в сельскохозяйственном сырье и в этих условиях решение вопросов, связанных с освоением новых земель и реабилитацией деградированных земель, приобретает особое значение.

5. Основная задача водохозяйственного комплекса страны состоит в регулировании и соблюдении водно-солевого баланса орошаемых земель и поддержании стабильного мелиоративного состояния орошаемых земель, обеспечивающих их высокую биологическую продуктивность.

6. Реализация Программы будет осуществляться посредством выполнения комплекса мелиоративных и ирригационных работ на территориях ее охвата в течение ближайших 6 лет по двум основным направлениям - освоение новых орошаемых земель и восстановление вышедших из сельскохозяйственного оборота земель.

7. Для достижения целей Программы предусмотрено выполнение конкретных задач в рамках Плана мероприятий по ее реализации, в том числе по части:

- освоения новых орошаемых земель проведение комплексных работ мелиоративного строительства, создание инфраструктуры электроснабжения и водоснабжения (насосные станции и вертикальные скважины), оросительных сетей за счет средств государственного бюджета, государственных инвестиционных проектов, внутренних и внешних прямых инвестиций;

- восстановления бывших из сельскохозяйственного оборота земель реконструкция и усовершенствование ирригационных и коллекторно-дренажных сетей, ремонт насосного и электрического оборудования насосных станций посредством закупки запасных частей и их установки за счет средств государственного бюджета, местных бюджетов, средств по услугам отрасли.

8. При определении регионов реализации Программы учитывались аспекты по наличию достаточных земельных ресурсов, пригодных для освоения, фактическое состояние деградации земельных и водных ресурсов на местах и степень воздействия осуществляемых мер на социально-экономическое положение регионов.

2. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПРЕИМУЩЕСТВА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

9. Доступ к земельным ресурсам, пригодным для ведения сельского хозяйства и наличие совершенной ирригационной инфраструктуры определяет продовольственную безопасность страны и играет ключевую роль в обеспечении рабочими местами сельского населения, развитии экспорта конкурентоспособной отечественной сельскохозяйственной продукции и обеспечении сырьем национальной пищевой промышленности.

10. Общая площадь пригодных к орошению земель в Республике Таджикистан составляет 1570 тысяч гектаров, из которых по состоянию на 2021 год орошаемыми являются 762,9 тысяч гектаров. Около 40 процентов этих земель орошаются посредством насосных станций, а засоленные земли составляют 15 процентов, каменистые земли - 18 процентов.

11. На данных орошаемых землях производится 90 процентов сельскохозяйственной продукции страны, что обеспечивает более 25

процентов внутреннего валового продукта и занятость более 70 процентов экономически активного населения республики.

12. В настоящее время в Республике Таджикистан доступ к орошаемым землям на душу населения составляет 0,085 га, что является одним из самых низких показателей в Центральной Азии.

13. С учетом процесса возрастных текущих демографических тенденций, площадь орошаемых земель на душу населения к 2030 году сократится до 0,06 га, что может повлиять на эффективное решение проблемы продовольственной безопасности в стране.

14. В период независимости Правительством Республики Таджикистан были приняты последовательные меры по повышению эффективности использования водных и земельных ресурсов, включая строительство и реконструкцию ирригационной инфраструктуры, освоение новых земель, улучшение мелиоративного состояния земель, внедрение повторных севооборотов на орошаемых землях, в результате чего в разы улучшилось насыщение потребительского рынка сельскохозяйственной продукции и уровень продовольственной безопасности населения страны.

15. Освоение новых орошаемых земель и восстановление выбывших из сельскохозяйственного оборота земель, большинство из которых расположены в долинах рек и склонах горных хребтов, требует больших материальных и финансовых затрат и создают определенные трудности в условиях ограниченно финансовых ресурсов.

16. В соответствии с результатами Государственной программы по освоению новых орошаемых земель и восстановлению вышедших из сельскохозяйственного оборота земель на 2012-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 августа 2012 года, №450, для освоения новых земель со строительством соответствующей инфраструктуры необходимы долгосрочные инвестиции в размере 50-70 тысяч сомони, а на восстановление земель, выбывших из сельскохозяйственного оборота, с проведением комплекса мелиоративных работ потребуется 11-20 тысяч сомони на один гектар.

17. К серьезным отраслевым проблемам можно отнести также низкую естественную продуктивность большинства сельскохозяйственных земель и как следствие низкую урожайность сельскохозяйственных культур, основной причиной которых является доведение орошаемых земель до неудовлетворительного мелиоративного состояния и нерациональное использование водных и земельных ресурсов.

18. Из-за неудовлетворительного мелиоративного состояния существует вероятность повторного засоления земель на площади 310 тыс гектаров. Поэтому для предотвращения отчуждения земель, необходимо реализовать важные мелиоративные мероприятия - затопление и промывка засоленных почв в межсезонной

сельскохозяйственной фазе, что требует дополнительных объемов поливной воды и в свою очередь, увеличивает стоимость мелиоративных мероприятий. В условиях ограниченного доступа к орошаемым плодородным землям существует необходимость улучшения состояния мелиоративно неблагоприятных каменистых земель, которые имеют высокие фильтрационные способности и приводят к большой потере оросительной воды.

19. Нерациональное использование оросительной воды, неудовлетворительное состояние технического обслуживания гидромелиоративных систем значительно снизили продуктивность водно-земельных ресурсов. Излишнее использование воды привело к заболачиванию и засолению почвы в ряде районов республики.

20. По статистическим данным в республике в 2021 году по различным причинам 21120 гектаров орошаемых земель не засеяны, а 18089 гектаров орошаемых земель оказались бросовыми и выбыли из сельскохозяйственного оборота.

21. Одной из основных причин выбывания большей части этих земель из сельскохозяйственного оборота является изношенность гидротехнических сооружений и внутрихозяйственных насосных станций, находящихся на балансе реорганизованных хозяйств. Из-за финансовых трудностей и ограниченного доступа к долгосрочным льготным кредитам большинство землепользователей страны на протяжении многих лет не проводят ремонтно-восстановительные работы для сохранения гидротехнических, сооружений, оросительных и дренажных систем в рабочем состоянии.

22. В свою очередь резкое снижение эксплуатационных затрат на очистку и ремонт дренажных сооружений в последнее десятилетие привело к значительному ухудшению их технического состояния (до 30 процентов межхозяйственной и 22 процентов внутрихозяйственной коллекторно-дренажной сети), в результате чего наблюдается процесс ухудшения мелиоративного состояния до 60 тысяч гектаров земель. Такое положение в ближайшие годы может привести к выбыванию из сельхозоборота указанной площади орошаемых земель. В связи с этим, проведение комплекса восстановительных мероприятий наряду с освоением новых орошаемых земель является одной из первоочередных и неотложных задач по реабилитации орошаемых земель.

3. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОГРАММЫ

23. Реализация Программы предоставит возможность для введения в сельскохозяйственный оборот новых и восстановленных орошаемых земель, позволит улучшить мелиоративное состояние земель, обеспечит устойчивое функционирование системы орошения, эффективное использование ирригационной инфраструктуры и дренажа как основы увеличения производства сельскохозяйственной

продукции, а также будет способствовать улучшению социально-экономической ситуации на территориях реализации Программы.

24. В результате реализации Программы будут освоены 11321 гектар новых орошаемых земель, в том числе 1771 гектар за счет средств государственного бюджета, 9550 гектаров за счет инвестиционных государственных проектов и внутренних и внешних прямых инвестиций, а также будут восстановлены 5580 гектаров выбавших из сельскохозяйственного оборота земель за счет средств государственного бюджета, местных бюджетов, средств от услуг отрасли, что в целом позволит привлечь в сельскохозяйственное производство 16901 гектар орошаемых земель.

25. Выполнение настоящей Программы позволит созданию в среднем 64 тысяч новых рабочих мест (из расчета до 4 чел/га) для сельского населения страны.

4. ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ

26. Финансирование настоящей Программы запланировано в соответствии с планом расходов, рассчитанных на 6 последующих лет и будет осуществляться за счет средств, предусматриваемых на эти цели в республиканском и местных бюджетах, государственных инвестиционных проектах, а также за счет использования средств от услуг отрасли и привлечения прямых иностранных и внутренних инвестиций.

27. Общая сумма реализации Программы составляет 563,1 млн сомони, а распределение предусматриваемых источников и размеров финансирования в течение 2022-2027 годов приведены в Плане мероприятий по реализации Программы.

28. Для освоения новых орошаемых земель предусмотрена общая сумма в размере 541,8 млн сомони, из которых 37,4 миллиона сомони выделяются за счет средств государственного бюджета, 117 млн. сомони за счет средств местных бюджетов, 201,6 млн сомони за счет средств, предусмотренных государственными инвестиционными проектами, 117 млн. сомони за счет привлечения прямых внутренних и иностранных инвестиций, 68,8 млн. сомони за счет прочих источников финансирования.

29. Для восстановления вышедших из сельскохозяйственного оборота земель предусмотрено 21,3 миллиона сомони, из которых 20,3 млн. сомони за счет средств государственного бюджета, 0,8 млн. сомони за счет средств местных бюджетов и 0,085 млн. сомони будут затрачены за счет услуг отрасли.

5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

30. Выполнение отдельных пунктов Программы осуществляются органами государственного управления – Агентством

мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан, Министерством финансов Республики Таджикистан и Государственным комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан, местными исполнительными органами государственной власти и соответствующими структурами, ответственными за выполнение Плана мероприятий.

31. Координатором реализации Программы является Агентство мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан, которое обеспечивает межведомственную координацию и сотрудничество в части эффективной реализации Программы.

6. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ПРОГРАММЫ

32. Уполномоченным органом по мониторингу Программы является Агентство мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан, в круг основных задач которого входит формирование системы мониторинга реализации Программы, оценка достигнутых результатов по ключевым индикаторам Программы, а также представление в Правительство Республики Таджикистан сводной отчетности и предложений по совершенствованию мероприятий по реализации Программы.

33. Мониторинг и оценка Программы осуществляется с соблюдением требований Правил проведения мониторинга и оценки реализации стратегических документов научного уровня, отраслевых и региональных программ развития в Республике Таджикистан, утвержденных постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2018 года, №615.

34. Ожидаемые результаты Программы и индикаторы, по которым оценивается степень прогресса в её достижении при осуществлении мониторинга, являются следующие показатели:

- уровень и сроки финансирования реализации Программы из всех источников, предусмотренных Планом мероприятий по реализации Программы;

- уровень и сроки выполнения комплекса мелиоративных работ в освоении новых орошаемых земель в соответствии с показателями Плана мероприятий по реализации Программы;

- уровень и сроки выполнения комплекса мелиоративных работ в восстановлении земель, вышедших из сельскохозяйственного оборота в соответствии с показателями Плана мероприятий по реализации Программы.

7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

35. Мелиоративные и ирригационные мероприятия по освоению новых орошаемых земель и восстановлению вышедших из

сельскохозяйственного оборота земель осуществляются с соблюдением требований законодательства Республики Таджикистан.

36. Приём в эксплуатацию мелиоративных и ирригационных систем, насосных станций а также определение порядка их содержания и эксплуатации производится в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

37. Рекомендации по вводу в эксплуатации новых орошаемых земель и восстановлению выбывших из сельскохозяйственного оборота земель принимаются совместно с уполномоченным государственным органом в области регулирования отношений землеустройства.